Recursos minerales como política de estado: la experiencia de Chile y lecciones para América Latina

Carlos Urenda Aldunate
Gerente General
Consejo Minero de Chile

Estructura

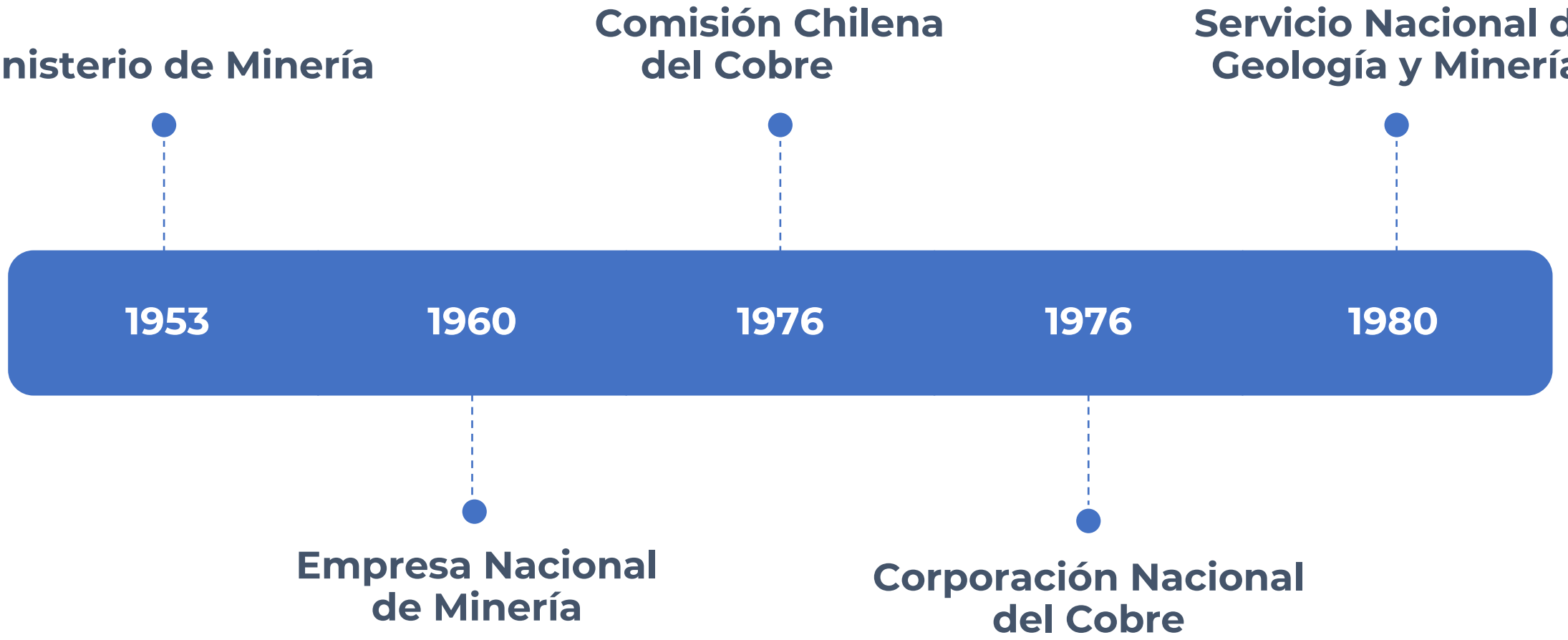
- **Políticas**
  - Organismos
  - Legislación
- **Aspectos**
  - Descripción individual
  - Caracterización general
  - Efectos
- **Períodos**
  - Modernización minera
  - Reformas de sostenibilidad
- **Lecciones**



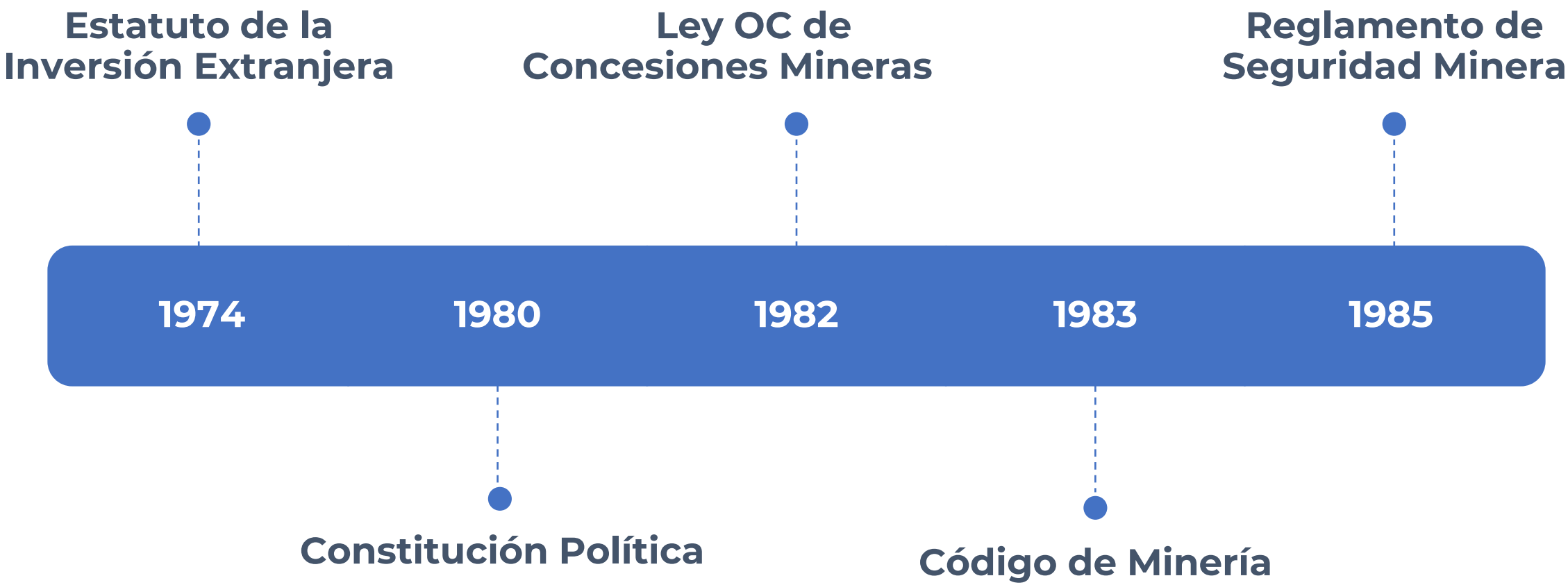
Período 1:
Modernización minera



Organismos mineros



Legislación con contenidos mineros



Estatuto de la Inversión Extranjera (1974)

- **Necesidad de certeza y estabilidad post nacionalización (1971)**
- **Para proyectos no solo mineros, sobre US$5 millones**
- **Principales normas:**
  - Contrato – ley con el estado, no modificable unilateralmente
  - No discriminación arbitraria en materia económica
  - Opción de invariabilidad tributaria por hasta 20 años

Constitución Política (1980) - **Economía**

- **Derecho a desarrollar cualquier actividad económica**
- **No discriminación arbitraria en materia económica**
- **Derecho de propiedad sobre toda clase de bienes**
  - Incluso sobre derechos de agua
  - Expropiación: ley, interés nacional e indemnización efectiva
- **Legalidad, justicia y proporcionalidad de los tributos**

Constitución Política (1980) - **Minería**

- **Dominio del estado sobre todas las minas**
- **Derecho de privados a concesiones de exploración y explotación**
  - Dominio protegido por garantía del derecho de propiedad
- **Constitución y extinción por resolución de tribunales**
- **Establece, pero no precisa, un régimen de amparo**

Ley OC de Concesiones Mineras (1982)

- **Obligaciones y limitaciones a predios superficiales**
- **Definición de sustancias objeto de concesiones**
  - Litio es una excepción importante (1979)
- **Duración de las concesiones**
  - Las de explotación son indefinidas
- **Pago de patente anual como régimen de amparo**
  - Destino municipal

Código de Minería (1983)

- **Regula detalladamente las concesiones mineras**
- **Establece el precio de la patente anual**
  - Costo razonable
  - Distingue: de exploración y explotación; metálicas y no metálicas
- **Regula los contratos mineros**
- **Existe un Reglamento del Código de Minería**

Caracterización de organismos y legislación

- **No son solo mineros; también empresariales en general**
- **Se ocupan con profundidad y sobre distintos ámbitos de la minería**
  - Discusión sobre su indispensabilidad o no
- **Buscan otorgar certeza y razonable estabilidad**
- **Brindan amplio espacio a privados, sin discriminar a extranjeros**
- **Mantienen una esfera pública relevante**

Efectos de organismos y legislación

- Boom de inversión extranjera minera en los años 80 y 90
- Producción de cobre pasa de 1,5 Mt al año en 1989 a 5,5 Mt en 2005
- Lugar N°1 en Índice de Atractivo de Inversión Fraser de 2001
- Buena evaluación del desempeño del sector minero público

Período 2:
Reformas de sostenibilidad



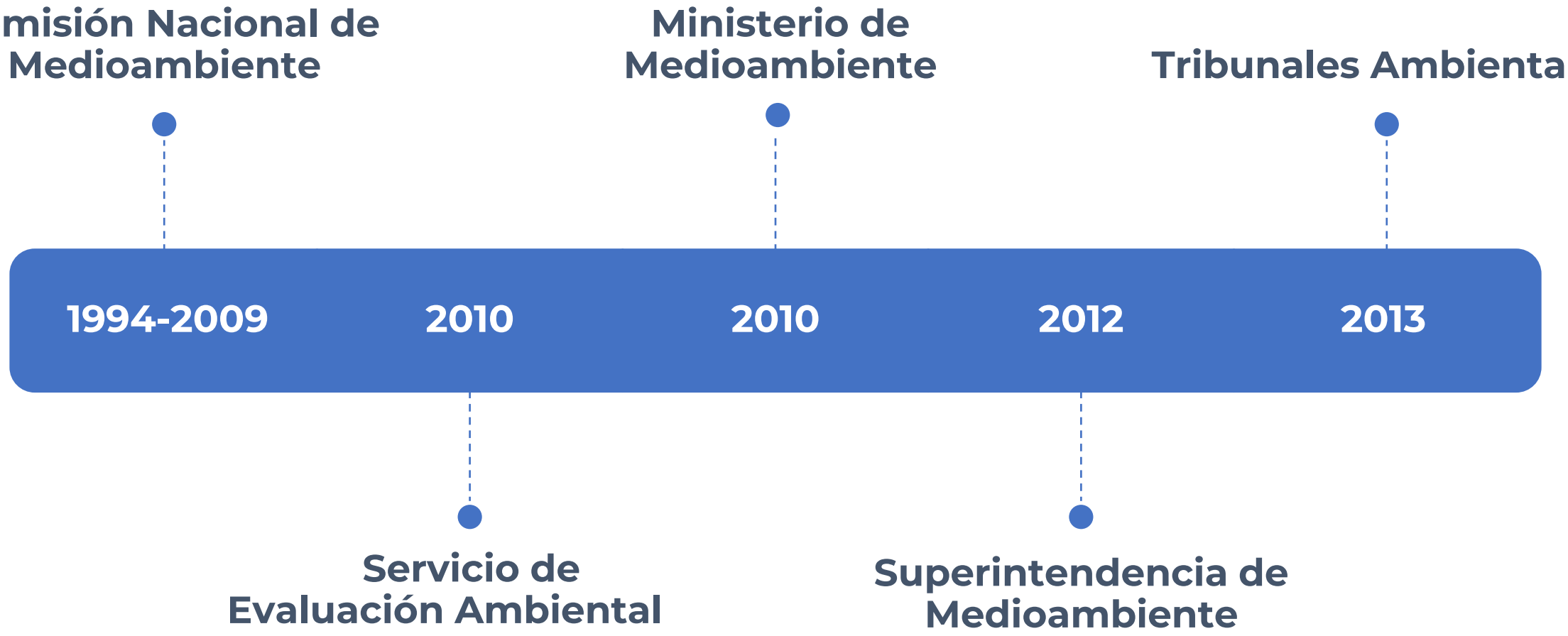
(Paréntesis)

Envejecimiento geológico chileno

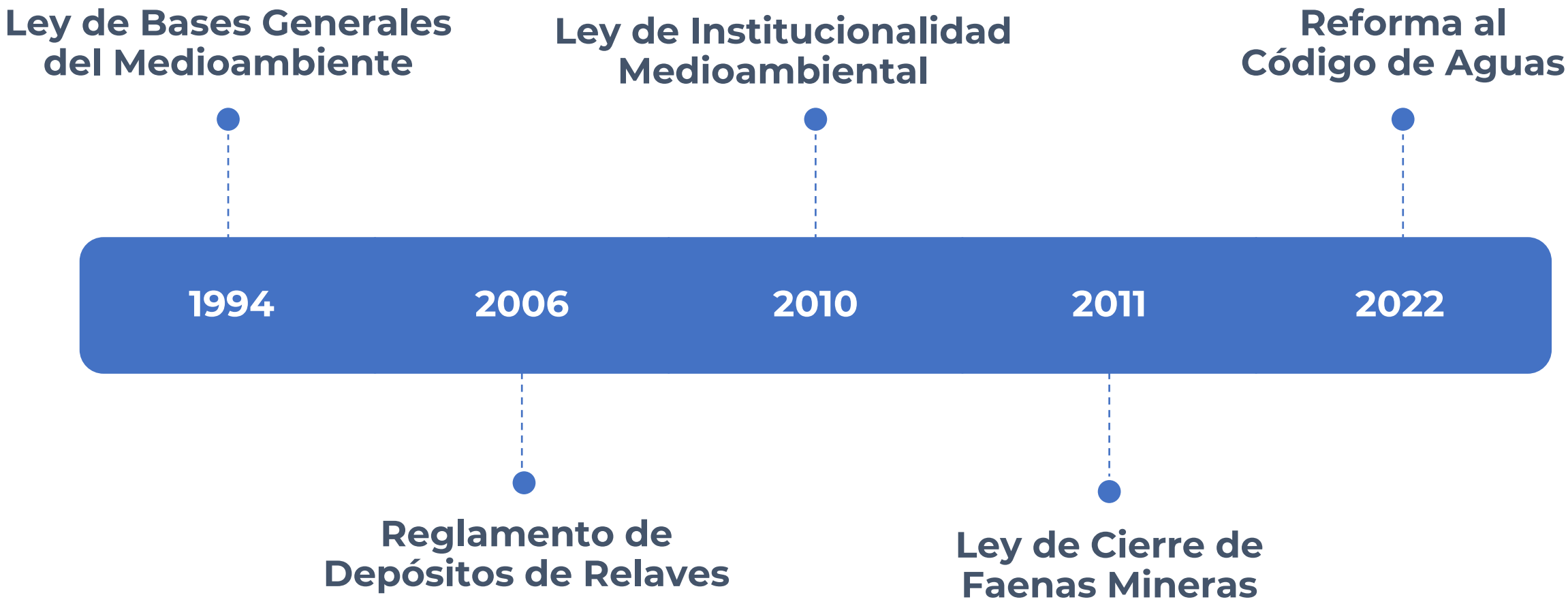
- **Caída de la ley del cobre**
  - De 1,2% a 0,6% en los últimos 25 años
- **Mayor dureza de los minerales**
- **Mayor profundidad de los minerales**

- **Los fenómenos anteriores causan alza de costos**
- **A lo anterior, se suma una sequía que lleva 12 años**

Organismos medioambientales



Legislación con contenido medioambiental



Reformas a la legislación laboral (general)

- **Reducción progresiva de la jornada de trabajo**
  - Mantención de las jornadas excepcionales
- **Fortalecimiento de la sindicalización**
  - Tasa de sindicalización de 84% en minería
- **Fortalecimiento de normas sobre seguridad y salud**
  - Responsabilidad directa y principal de empresa mandante
  - Mantención de normas que habilitan la subcontratación

Legislación tributaria minera

- **Impuesto Específico a la Actividad Minera** (2005)
  - Negociación y nuevo período de invariabilidad tributaria
  - Incremento de este impuesto por terremoto (2010)

- **Eliminación de la opción de invariabilidad tributaria futura (2016)**
  - Esta volverá a operar en 2027, hasta por 20 años

- **Royalty Minero (2023)**
  - Destinación local limitada: menos de un tercio de lo recaudado

Modificaciones a la legislación minera

- **Entrega al estado de información básica de exploración** (2015)

- **Progresividad de la patente minera si la concesión no se trabaja** (2022)
  - Se reemplaza por un (solo) recargo de 4 veces (2026)
  - Medidas para evitar la especulación con concesiones

- **Estrategia Nacional del Litio** (2023)
  - Mantiene su no concesibilidad
  - Contratos Especiales de Operación

Caracterización de regulaciones ambientales, laborales, tributarias y mineras

- **Pocas son mineras; la mayoría son empresariales en general**
- **La mayor parte se justificaba por criterios de sostenibilidad**
- **Otra parte solo implica aumentos de costos y rigideces a empresas**
- **Otras propuestas no se concretaron, pero generaron incerteza**
  - Caso de los dos procesos constituyentes frustrados
  - Amenaza permanente del sector minero

Efectos de regulaciones ambientales, laborales y tributarias, más envejecimiento geológico

- **Los permisos se hacen más lentos e inciertos de obtener**
  - 138 meses para un proyecto minero grande
- **Baja a Lugar N°39 en Índice de Atractivo de Inversión Fraser de 2016**
  - “Rebote” en los últimos años
- **Producción de cobre en torno a 5,5 Mt al año entre 2006 y 2025**
  - Aunque es un mérito mantener esta alta producción por 20 años
- **Chile se mantiene como el principal productor mundial de cobre y la minería sigue siendo lejos su principal actividad económica**

Estructura

- **Políticas**
  - Organismos
  - Legislación
- **Aspectos**
  - Descripción individual
  - Caracterización general
  - Efectos
- **Períodos**
  - Modernización minera
  - Reformas de sostenibilidad
- **Lecciones**



Lecciones

1. Relevancia de políticas de estado para la **economía en general**
   - Certeza, estabilidad y eficiencia

2. Necesidad de ciertas **políticas específicas** para la minería en particular

3. Rol fundamental de la **inversión privada**, nacional y extranjera

4. Rol del **estado irrenunciable** en políticas, fiscalización y promoción
   - Discusión sobre la conveniencia o no del estado empresario

Lecciones

5. Necesario **equilibrio entre pilares** económico, medioambiental y social
   - Progresión en el camino de la sostenibilidad

6. Criticidad del **capital humano calificado** para la minería
   - El desafío de la atracción de jóvenes y mujeres

7. Necesidad de **acercar la minería** a la gente
   - Aportes económicos y sociales
   - Conocimiento del sector

Recursos minerales como política de estado: la experiencia de Chile y lecciones para América Latina

Carlos Urenda Aldunate
Gerente General
Consejo Minero de Chile